



# Государственный надзор в области обращения с животными



Щагина Наталья Михайловна

начальник отдела

государственного надзора в области обращения  
с животными и профилактики правонарушений в  
области ветеринарии Управления ветеринарии  
Ленинградской области



# Правовые основания

## Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- **Статья 7. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными:**
- К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:
- Установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными;
- **Статья 19. Государственный надзор в области обращения с животными**
- Порядок организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.



# Правовые основания

Постановление Правительства Ленинградской области от 23.01.2020 N17  
«Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области»

- Государственный надзор осуществляется:
- отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, **уполномоченным в области ветеринарии**, - в части осуществления государственного надзора **за соблюдением обязательных требований в отношении животных** (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи).



- **Перечень основных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых контролируется при осуществлении Государственный надзора в области обращения с животными размещен на сайте Управления ветеринарии Ленинградской области**

**<http://veterinary.lenobl.ru/>**



## Перечень основных правовых актов в области обращения с животными

### ✓ **Федеральный закон от 27.12.2018 №498-ФЗ**

«Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

### ✓ **Областной закон Ленинградской области от 18.06.2015 N 61-оз**

"О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области";

### ✓ **Областной закон Ленинградской области от 23.12.2019 N 109-оз**

"Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области";



## Владелец животных

- В соответствии со статьей 18 Законом РФ от 14.05.1993 N4979-1 «О ветеринарии» ответственность за здоровье, содержание и использование животных несут их **владельцы**.
- п. 1 ст. 3 Закона №498-ФЗ: «**Владелец животного** - физическое или юридическое лицо, которым животное принадлежит на праве собственности или ином законном основании».
- п. 1 ст. 3 Закона №498-ФЗ: В отношении животных, находящихся в приютах для животных, владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица несут обязанности как **владельцы ЖИВОТНЫХ**.



# Общие требования к содержанию животных (ст.9, 498-ФЗ)



обеспечение надлежащего ухода за животными

обеспечение своевременного оказания животным ветеринарной помощи и своевременного осуществления обязательных профилактических ветеринарных мероприятий



предоставление животных по месту их содержания по требованию должностных лиц органов государственного надзора в области обращения с животными при проведении ими проверок



принятие мер по предотвращению появления нежелательного потомства у животных;



осуществление обращения с биологическими отходами в соответствии с законодательством РФ



# Основные обязанности владельцев домашних животных



Обеспечить предельное количество домашних животных в местах содержания животных, исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.



При выгуле домашнего животного необходимо обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования

не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.







## Права собственников домашних животных (61-03)

- ✓ Получать необходимую информацию в обществах (клубах) собственников домашних животных и ветеринарных организациях о порядке регистрации, содержания, разведения домашних животных;
- ✓ Перевозить домашних животных различными видами транспорта при соблюдении правил перевозки;
- ✓ Владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащими им домашними животными;
- ✓ Выгуливать домашних животных на территориях и в местах, определенных органами местного самоуправления Ленинградской области;
- ✓ Обращаться в органы местного самоуправления по вопросам организации и оборудования мест для выгула домашних животных;
- ✓ Осуществлять иные права, установленные настоящим областным законом и законами РФ



## Обязанности собственников домашних животных (61-оз)

- не допускать жестокого обращения с домашними животными;
- обеспечивать соблюдение ветеринарных, санитарных норм и правил, установленных законодательством РФ;
- **пресекать проявления агрессии** со стороны домашнего животного по отношению к окружающим людям и животным и предотвращать причинение домашним животным вреда жизни и здоровью граждан или их имуществу, а также имуществу юридических лиц;
- соблюдать общественный порядок, в том числе принимать **меры к обеспечению тишины** при содержании домашних животных в жилых помещениях, а также при выгуле домашних животных **в период с 23 до 7 часов**;
- обеспечивать самостоятельно либо по требованию специалистов в области ветеринарии своевременное **оказание домашнему животному ветеринарной помощи** и проведение обязательных профилактических ветеринарных мероприятий, в том числе осмотров, диагностических исследований, профилактических прививок и обработок;
- **выполнять предписания** должностных лиц органов государственного санитарно-эпидемиологического и ветеринарного надзора;
- **не допускать перемещения** домашних животных за пределы места их содержания **без присмотра**;
- своевременно обеспечивать проведение дегельминтизации и вакцинации домашних животных **против бешенства**;

# Ленинградская область благополучна по бешенству с 1987 года

- Исключение – случай в 2017 году  
(лисица в Тихвинском районе)





# Информирование и разъяснительные беседы



## Беседы с владельцами



## Сход граждан и ПЭК



## СМИ и сайт

### ВНИМАНИЕ! Дикие животные могут быть источником опасных болезней!

Несоблюдение техники безопасности при охоте и разделке туш диких животных несёт угрозу Вашей жизни!

- |  |  |  |   |   |
|--|--|--|---|---|
| <b>Африканская чума свиней (АЧС),<br/>Классическая чума свиней (КЧС)</b> – особо опасные заболевания домашних свиней и диких кабанов, характеризуются лихорадкой, синюшностью слизистых, множественными кровоизлияниями во внутренних органах и коже. Смертность достигает 100%. | <b>Бешенство</b> – особо опасное заболевание всех видов животных и человека. Характеризуется повреждением нервных тканей (агрессия, судороги, параличи). При несвоевременном оказании помощи в 100% случаев наступает летальный исход. | <b>Туляремия</b> – характеризуется лихорадкой, поражением лимфатических узлов и кожи (язвочки). При несоблюдении санитарных правил охоты и свиней. | <b>Лептоспироз</b> – проявляется резким падением температуры, болями в мышцах, желтухой, менингитами, острой почечной недостаточностью. | <b>Трихинеллёз</b> – опасное заболевание, вызываемое гельминтами, характеризуется тяжёлыми поражениями мышечной ткани, внутренних органов и центральной нервной системы, способными привести к летальному исходу. |
|--|--|--|---|---|

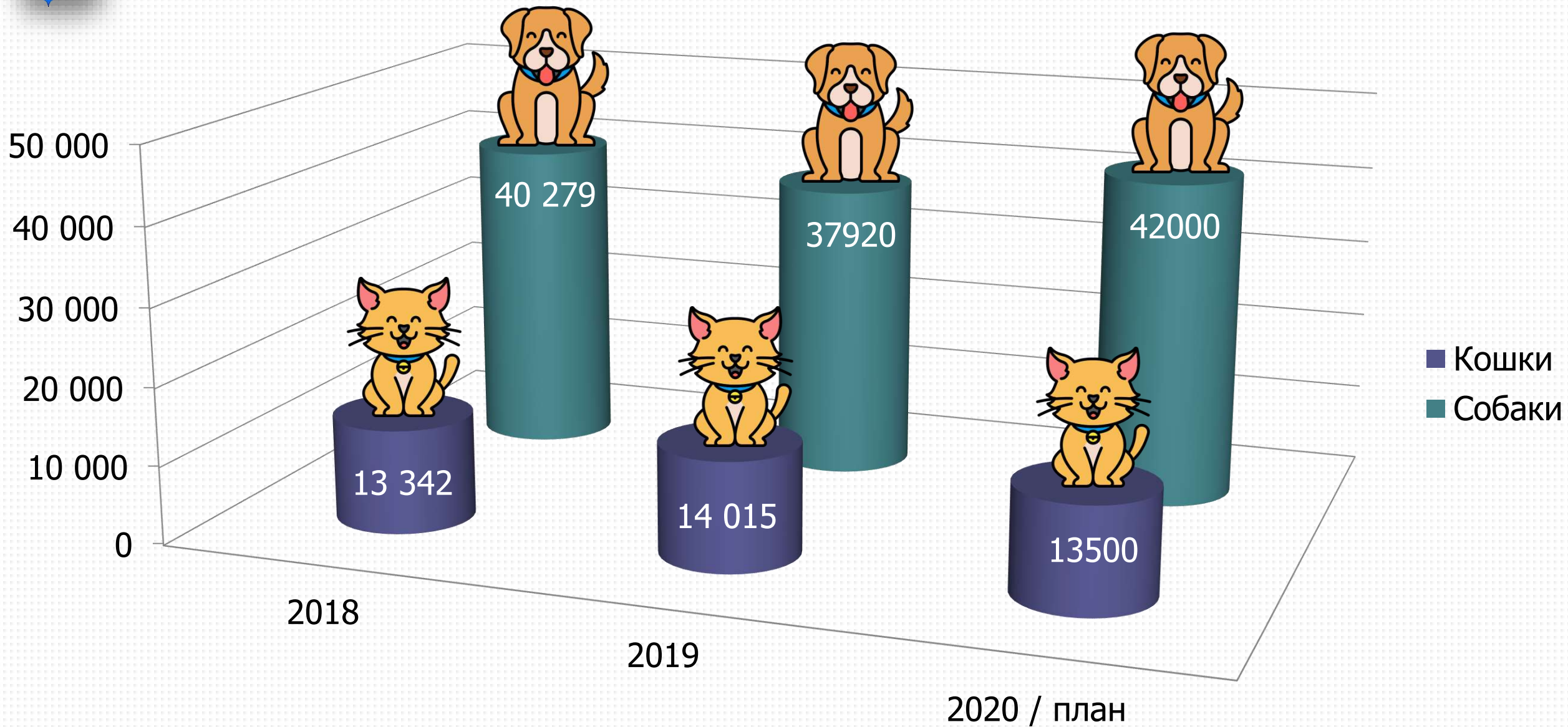


- Для недопущения заражения и распространения инфекции необходимо:**
- Производить отбор проб от туш диких животных на трихинеллёз (мышцы диафрагмы, межрёберные мышцы), и на АЧС (селезёнка, почка, заглочный лимфоузел) (при охоте на кабана). Пробы в охлаждённом состоянии в течение 24 ч. с момента добычи необходимо доставить в лабораторию ветеринарно-санитарной экспертизы.
  - При разделке туши соблюдать технику безопасности. Не допускать контакта открытых участков кожи с тканями животных.
  - Избегать охоты в реионах, неблагополучных по указанным инфекциям.
  - Полученные в результате разделки туши биологические отходы (шкура, кишечник, кровь) необходимо уничтожить путём сжигания, после чего зола/остаток закопать в землю.
  - Недопустимо выбрасывать лишние и другие отходы в лесу.
  - Для профилактики диких животных необходимо использовать мороз и зерна, произрастающие из регионов, неблагополучных по инфекционным заболеваниям животных, сертифицированные ветеринарно-производственными документами.
  - Охотникам рекомендуется вакцинироваться против клещевого энцефалита.

## Листовки



# Вакцинация домашних животных





## Работа в садоводствах



«Пупышево»



«Мшинское»



«Трубников Бор»  
и «Дунай»

**Новые ветучастки**



**Вакцинация в СНТ**



**Мобильные  
амбулатории**



# Безнадзорные животные



## Пути решения проблемы

### Открытие приюта для бездомных животных

- Позволит снизить количество бездомных животных на территории региона

### Взаимодействие администраций с гражданами, проживающими в СНТ

- Совет поможет решить проблему с отловом и вакцинацией





## Областной закон Ленинградской области от 23.12.2019 N 109-оз

### "Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области"

- регулирует отдельные вопросы в сфере обращения с животными без владельцев на территории Ленинградской области, в том числе общие вопросы организации деятельности по обращению с **животными без владельцев и деятельности приютов** для животных, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты населения от заболеваний, общих для человека и животных, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными, а также формирования гуманного и ответственного отношения к животным.



# Приюты для животных

- Приюты для животных создаются в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались.
- Создаваемые на территории Ленинградской области приюты могут быть государственными, муниципальными, а также частными.
- Решения о создании государственных приютов принимаются органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с областным законом от 19 января 2001 года N 4-оз "Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области".
- Владельцами частных приютов могут быть **индивидуальные предприниматели или юридические лица**.
- **Владельцам частных приютов могут оказываться меры государственной поддержки в порядке**, установленном областным законом от 29 июня 2012 года N 52-оз "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области".
- Земельные участки, предназначенные для размещения приютов, предоставляются в аренду без проведения торгов.



## Общие требования, предъявляемые к содержанию животных без владельцев в приютах для животных

- После поступления отловленного животного без владельцев незамедлительно осуществляется его первичный осмотр и оценка здоровья специалистом в области ветеринарии;
- После первичного осмотра и оценки состояния здоровья животных без владельцев, а также оказания им неотложной ветеринарной помощи все отловленные животные помещаются на карантин;
- После карантинирования клинически здоровые животные без владельцев вакцинируются против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных (далее - вакцинация), и проходят операцию по стерилизации;
- Отловленные животные без владельцев, поступившие в приют, подлежат обязательному мечению;
- Все животные без владельцев, поступившие в приюты и выбывшие из приютов (в том числе возвращенные на прежние места обитания), **подлежат учету**. Учет животных осуществляется на бумажных и электронных носителях;
- На каждое поступившее в приют животное оформляется индивидуальная карточка учета животного без владельца. В случае выбытия животного без владельца из приюта оформляется соответствующий акт. Сведения обо всех животных, поступивших в приют и выбывших из приюта, вносятся **в журнал движения животных в приюте**.



# Требования к содержанию животных в приюте

- Требования к выгулу, кормлению и поению животных, а также к обеспечению мероприятий по ежедневному уходу за животными определяются Правительством Ленинградской области в соответствии с методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них, утвержденными Правительством Российской Федерации.
- В настоящее время разрабатываются комитетом ЖКХ.
- Но существует "ГОСТ Р 57014-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги для непродуктивных животных. Услуги по временному содержанию непродуктивных животных. Общие требования« (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 20.07.2016 N 859-ст)
- Стандарт устанавливает общие требования к содержанию непродуктивных животных в зоогостиницах, передержках, приютах.

# Обращения граждан и материалы ОМВД

За в первое полугодие 2020 года и за текущий период до 15.07.2020 в Управление ветеринарии Ленинградской области поступило обращений:

по вопросам обращения с животными

36 обращений граждан;

8 материалов проверок  
(КУСП) ОМВД России по  
Ленинградской области

# Результаты рассмотрения проверок ОМВД



Агрессивное поведение и громкий лай  
безнадзорных собак – 3 обращения



При выгуле собака без намордника (покусала  
другую собаку / бросается на людей) - 4  
обращения



Лай собаки в ночное время – 1 обращение



## Результаты рассмотрения материалов ОМВД

- Все материалы проверок ОМВД после рассмотрения направлены в Администрации МО Ленинградской области, в связи с тем, что статьей 1.9. Закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» определено, что **должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 2.2.-1, 2.3, 2.6. указанного Закона.**
- Также материалы направлены на СББЖ районов для проверки наличия у животных вакцинации против бешенства.



# Результаты рассмотрения обращений граждан

- Жалобы на нарушения в питомниках для животных) - **6 обращений**;
- Жалобы на нарушения содержания животных в приютах, зоогостиницах для животных – **6 обращений**;
- Жалобы на безнадзорных собак - **7 обращений**;
- Жалобы на ненадлежащее содержание домашних животных (собак) соседями, жестокое обращение, лай и шум от собак - **5 обращений**;
- Жалобы на агрессивное поведение собак при выгуле - **5 обращений**;
- Жалобы на содержание большого количества собак в помещении или на участке - **3 обращения**;
- О разъяснении НПА или предложения для НПА в области обращения с животными - **4 обращения**;





# Результаты рассмотрения обращений граждан

- По всем обращениям была проведена проверка фактов с выездом на место специалистов либо Управления, либо специалистов подведомственных Учреждений, даны исчерпывающие ответы в рамках возложенных полномочий.
- В случае выявления фактов нарушения - перенаправление в Администрации МО Ленинградской области, Россельхознадзор – для рассмотрения в пределах полномочий .
- Направление предостережения – 1(в отношении юр. лиц).
- В связи с тем, что в КоАП РФ не предусмотрена ответственность за нарушение Федерального закона № 498 - ФЗ, в адрес нарушителей направляются уведомления о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными – 1 (в отношении физ. лиц)



# Контрольно-надзорная деятельность

- В соответствии со статьей 21 Федерального закона 498-ФЗ за нарушения требований, установленных данным Законом, владельцы животных несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
- Однако в настоящее время нормы, устанавливающие административную ответственность владельцев животных за нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ, в КоАП Российской Федерации, отсутствуют.
- При осуществлении государственного надзора в I полугодии 2020 плановые и внеплановые проверки не проводились.



В целях предупреждения нарушений лицами, в отношении которых осуществляется государственный надзор, обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, должностные лица Управления осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Актуальные нормативные документы, руководство по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий, размещены на официальном сайте Управления.



**Спасибо за внимание!**

**Приёмная: 8 (812) 539-44-32**

**Горячая линия: 8 (931) 991-26-56**

**veterinary.lenobl.ru**

**Nm\_shagina@Lenreg.ru**